

## EXPUNERE DE MOTIVE

### **Secțiunea 1**

#### **Titlul proiectului de act normativ:**

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență privind reglementarea unor măsuri în vederea conformării statului la unele obligații de mediu din sarcina operatorilor economici din industria extractivă, aflați sub autoritatea Ministerului Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri

### **Secțiunea a 2-a**

#### **Motivul emiterii actului normativ**

1. Descrierea situației actuale

Potrivit dispozițiilor art. 4 din Directiva 2006/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului, privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive și de modificare a Directivei 2004/35/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, nr. L102 din 11 aprilie 2006, statele membre sunt obligate să ia măsurile necesare pentru asigurarea gestionării deșeurilor extractive, astfel încât sănătatea umană să nu fie pusă în pericol și fără să se utilizeze procedee sau metode care pot pune în pericol mediul, în special fără a constitui un risc pentru apă, aer sau sol, nici pentru faună și floră, fără a produce o neplăcere prin zgomot sau miros și fără a afecta în mod negativ peisajul și locurile de interes special.

De asemenea, statele membre sunt obligate să ia măsurile necesare pentru interzicerea abandonului, aruncării sau depozitării necontrolate a deșeurilor extractive.

Totodată aceeași normă statuează obligații în sarcina statelor membre de a asigura luarea tuturor măsurilor necesare de către operatori pentru prevenirea sau reducerea pe cât posibil a efectelor negative asupra mediului și sănătății umane rezultate din gestionarea deșeurilor extractive. Aceasta include gestionarea oricărei instalații de deșeuri, inclusiv după închiderea acesteia, precum și prevenirea accidentelor majore care implică acea instalație și limitarea consecințelor asupra mediului și sănătății umane.

Art.13 alin.(2) din Directiva 2006/21/CE stabilește că autoritatea competentă din fiecare stat membru se asigură că operatorul a luat măsurile adecvate pentru prevenirea sau reducerea prafului și emisiilor de gaz.

Această directivă a fost transpusă în legislația română

prin Hotărârea Guvernului nr. 856/2008 publicată în Monitorul Oficial al României, partea I, nr. 624 din 27 august 2008.

În situația pronunțării unei hotărâri a Curții de Justiție a Uniunii Europene prin care se constată neîndeplinirea obligațiilor, revine statului vizat să identifice și să implementeze măsuri care să pună capăt încălcării.

În cazul în care conformarea nu intervine de îndată, Comisia Europeană poate să declanșeze o acțiune în constatarea neexecutării hotărârii pronunțate, solicitând Curții de Justiție a Uniunii Europene impunerea de sancțiuni pecuniare..

Pe lângă aceasta, trebuie avut în vedere atât pericolul existent de poluare în cazul neîndeplinirii obligațiilor cât și faptul că protecția sănătății umane este un interes general primordial pe care statul român trebuie să îl protejeze.

Prin urmare, este necesar a se adopta un cadru legal care să permită luarea unor măsuri de conformare, pentru se pune capăt poluării și pentru a se evita expunerea statului român la prejudicii de natură materială.

Scopul prezentei ordonanțe de urgență îl constituie crearea mijlocului legal de finanțare de la bugetul de stat a măsurilor de protecție a mediului menite să remedieze factorii de mediu prin aducerea acestora în limitele admise.

Având în vedere principiul supremației dreptului Uniunii Europene și în virtutea acestuia, consecințele neîndeplinirii obligațiilor ce rezultă din dreptul Uniunii Europene, respectiv din Directiva 2006/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive și de modificare a Directivei 2004/35/UE, luând în considerare riscul declanșării unei acțiuni în constatarea neexecutării unor hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene și al aplicării sancțiunilor pecuniare este necesară reglementarea imediată a unor astfel de situații, pentru ca statul român, obligat la conformare, să poată lua măsurile necesare îndeplinirii obligațiilor de mediu.

Urmare a analizei tehnice asupra iazurilor de decantare din industria minieră, ținând cont de rapoartele de control ale autorităților de mediu, s-a constatat că în acest moment există un singur iaz de decantare care îndeplinește aceste condiții și pentru care România are deja decizie de condamnare. În urma elaborării unui studiu de fezabilitate de către un institut de specialitate valoarea

	<p>investiției necesare pentru rezolvarea cauzelor ce au condus la această condamnare este de 7.339.597 lei (fără TVA). La această sumă se adaugă sumele necesare elaborării proiectului tehnic estimate la aproximativ 130.000 lei și cheltuielile de funcționare pentru un an estimate la 750.000 lei. Perioada de funcționare este estimată la un an, perioada necesară pentru valorificarea bunurilor în procedura de insolvență. Astfel suma totală preliminar estimată pentru această investiție este de 8.219.597 lei. Suma finală va fi revizuită, după aprobarea proiectului tehnic ce va fi comandat de MECRMA.</p>
<p>1<sup>l</sup> prezentul act normativ nu</p>	<p>transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin prezenta ordonanță este reglementată modalitatea prin care statul român, prin Ministerul Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri, care are sub autoritate persoane juridice responsabile cu gestionarea deșeurilor din industria extractivă și care nu pot îndeplini aceste obligații, să finanțeze din fonduri alocate de la bugetul de stat prin bugetul acestuia, măsurile necesare îndeplinirii obligațiilor de mediu..</p> <p>Condițiile în care astfel de măsuri pot fi finanțate sunt:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) operatorul economic se află în procedura falimentului, deschisă potrivit legislației insolvenței aplicabile ;</li> <li>b) sumele constituite din garanția financiară stabilită în planul de refacere a mediului, în planul de gestionare a deșeurilor extractive și în proiectul tehnic de refacere a mediului nu sunt suficiente pentru realizarea măsurilor stabilite;</li> <li>c) s-a pronunțat, de către Curtea de Justiție a Uniunii Europene, o hotărâre de condamnare prin care s-a constatat neîndeplinirea obligațiilor de mediu, prevăzute de articolele 4 și 13 alin.(2) din Directiva 2006/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului, privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive și de modificare a Directivei 2004/35/CE ori există iminența pronunțării unei asemenea hotărâri.</li> </ul> <p>În acest sens, Ministerul Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri este autorizat să întreprindă toate măsurile necesare în vederea asigurării conformării statului român la unele obligații de mediu prevăzute de</p>

	<p>Hotărârea Guvernului nr. 856/2008 privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive, din sarcina operatorilor economici din industria extractivă, pe care acest minister îi are sub autoritate.</p> <p>Totodată, conform actului normativ, sumele utilizate pentru finanțarea măsurilor luate în vederea conformării sunt considerate cheltuieli pentru conservarea și administrarea bunurilor din averea debitorului, în cadrul procedurii falimentului, în înțelesul legislației insolvenței aplicabile și în consecință se plătesc cu prioritate din valorificarea acestor bunuri.</p>					
3. Alte informații	Nu au fost identificate					
<b>Secțiunea a 3-a</b>						
<b>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b>						
1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
1. <sup>1</sup> Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
2 <sup>^</sup> 1 Impactul asupra sarcinilor administrative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
2 <sup>^</sup> 2 Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impactul social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte informații	Nu au fost identificate					
<b>Secțiunea a 4-a</b>						
<b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b>						
<b>Proiectul de act normativ nu prezintă impact financiar în următorii 5 ani</b>						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2016	2017	2018	2019	2020	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: - buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit; (ii) impozit pe venit;						

<ul style="list-style-type: none"> <li>- bugete locale: <ul style="list-style-type: none"> <li>(i) impozit pe profit;</li> </ul> </li> <li>- bugetul asigurărilor sociale de stat: <ul style="list-style-type: none"> <li>(i) contribuții de asigurări</li> </ul> </li> </ul>						
<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>(i) cheltuieli de personal</li> <li>(ii) bunuri și servicii</li> </ul> <p>b) bugete locale:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>(i) cheltuieli de personal</li> <li>(ii) bunuri și servicii</li> </ul> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>(i) cheltuieli de personal</li> <li>(ii) bunuri și servicii</li> <li>(iii) alte cheltuieli</li> </ul>						
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat – bugetul asigurărilor pentru șomaj</p>						
<p>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare)</p>						
<p>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>						
<p>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p>						
<p>7. Alte informații</p>	<p>Suma totală estimată a fi necesară pentru implementarea proiectului, pe baza studiului de fezabilitate, este de 8190 mii lei, detaliată astfel:</p>					

	<table border="1"> <tr> <td>Anul curent 2016</td> <td>2017</td> <td>2018</td> <td>2019</td> </tr> <tr> <td>130</td> <td>5.000</td> <td>2.580</td> <td>480</td> </tr> </table> <p>Suma totală aferentă implementării proiectului se încadrează în bugetul aprobat al Ministerului Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri</p>	Anul curent 2016	2017	2018	2019	130	5.000	2.580	480
Anul curent 2016	2017	2018	2019						
130	5.000	2.580	480						
<b>Secțiunea a 5-a</b>									
<b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>									
<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ;</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>b) Pentru finanțarea, în anul 2016, a măsurilor luate în vederea asigurării conformării statului român la unele obligații de mediu prevăzute de Hotărârea Guvernului nr. 856/2008 privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive, din sarcina operatorilor economici din industria extractivă, este necesară adoptarea unei hotărâri a guvernului prin care pot fi alocate Ministerului Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri, sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția guvernului.</p>								
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.								
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.								
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.								
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.								
6. Alte informații	Nu au fost identificate								
<b>Secțiunea a 6-a</b>									
<b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>									
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.								

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	<p>Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul actului normativ prin avizul nr. 879/2016.</p> <p>MECRMA a convocat Comisia de dialog Social pentru proiectul de act normativ, urmând ca acesta să fie comunicat Consiliului Economic și Social, însă în prezent Comisia pentru dezvoltare economică, competitivitate și mediu de afaceri din cadrul Consiliului Economic și Social se află în proces de selecție a membrilor, și nu poate funcționa în conformitate cu prevederile Legii nr.248/2013.</p>
6. Alte informații	Nu este cazul.

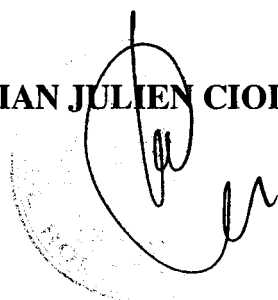
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ se supune dezbaterii publice, prin afișare pe pagina de Internet a Ministerului Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Au fost respectate dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsuri de implementare</b>	
1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Nu au fost identificate



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind reglementarea unor măsuri în vederea conformării statului la unele obligații de mediu din sarcina operatorilor economici din industria extractivă, aflați sub autoritatea Ministerului Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM-MINISTRU**

**DACIAN JULIEN CIOLOȘ**

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'D' followed by 'ACIAN JULIEN CIOLOȘ' in a cursive script.